

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ БРИФИНГА

Добрый день!

Начнем брифинг с вопроса пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности Омской области, должности государственной гражданской службы Омской области

1. Пенсионное обеспечение за выслугу лет указанных лиц регулируются Кодексом о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области.

4 марта 2016 года прокуратурой Омской области был внесен протест председателю Законодательного Собрания Омской области на отдельные положения Кодекса, в том числе касающиеся пенсионного обеспечения названных лиц.

17 марта 2016 года Законодательным Собранием Омской области был принят Закон Омской области от 23 марта 2016 года № 1865-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области». Этим законом были приостановлены, в том числе, нормы о пенсионном обеспечении лиц, замещавших государственные должности Омской области, должности государственной гражданской службы Омской области.

Далее 12 мая 2016 года прокуратурой Омской области было подано административное исковое заявление в Омский областной суд, в котором оспаривались отдельные положения связанные с пенсионным обеспечением вышеуказанных лиц, предусмотренные Кодексом, а также статья 1 Закона Омской области о приостановлении.

В обоснование административного искового заявления прокуратурой было указано, что предоставление лицам, замещавшим государственные должности Омской области, и государственным гражданским служащим Омской области, мер социальной поддержки в части их пенсионного обеспечения является дополнительными гарантиями, обязанность по предоставлению которых федеральным законодательством на органы государственной власти Омской области не возложена. Кроме того, право принятия правовых актов, регламентирующих такие дополнительные гарантии, не является безусловным и напрямую зависит от уровня наполнения бюджета соответствующего уровня собственными доходами, обеспечивающими возможность самостоятельного исполнения своих расходных обязательств.

По результатам рассмотрения судом первой инстанции требования прокуратуры, касающиеся пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности Омской области, должности государственной гражданской службы Омской области, были удовлетворены решением Омского областного суда от 25 августа 2016 года № 3а-18/2016.

В дальнейшем данное решение было обжаловано в суде второй инстанции – **Верховном Суде РФ, апелляционным определением которого от 29 декабря 2016 года № 50-АПГ16-29 указано на отсутствие оснований для подтверждения вышеназванных доводов прокуратуры Омской области.**

В связи с тем, что правомерность правового регулирования данного вопроса являлась предметом судебного рассмотрения соответствующие нормы Кодекса были приостановлены Законом Омской области от 8 декабря 2016 года № 1929-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области» с 1 января 2017 года на неограниченный срок.

Поскольку Верховным Судом РФ была подтверждена законность положений Кодекса, касающихся пенсий за выслугу лет, и граждане обращались с вопросом о возобновлении выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с Кодексом в суд (насчитывалось более 27 исковых производств), а также в Администрацию Президента Российской Федерации, к Губернатору Омской области и другим государственным органам 20 апреля 2017 года Законодательным Собранием Омской области был принят Закон Омской области от 24 апреля 2017 года № 1966-ОЗ «О введении в действие и об изменении отдельных положений Кодекса о государственных должностях Омской области и государственной гражданской службе Омской области», вступивший в силу 5 мая 2017 года. Данный Закон также направлен на приведение областного законодательства в соответствие с федеральным.

В настоящее время Аппаратом Губернатора и Правительства Омской области осуществляется работа по приведению подзаконных правовых актов в соответствии с данным Законом Омской области.

Так, 3 мая 2017 года принято постановление Правительства Омской области «О внесении изменений в постановление Правительства Омской области от 20 октября 2010 года № 211-п». Данным постановлением уточняются правила исчисления денежного содержания государственных служащих, исходя из которого им исчисляется пенсия за выслугу лет.

Также Аппаратом подготовлены проекты указов о внесении изменений в 2 указа Губернатора Омской области (Указ Губернатора Омской области от 5 августа 2009 года № 89, Указ Губернатора Омской области от 23 августа 2011 года № 87), предусматривающих порядок установления, выплаты и перерасчета пенсии за

выслугу лет лицам, замещавшим государственные должности Омской области, должности государственной гражданской службы Омской области. Эти проекты сейчас проходят процедуру согласования в соответствии с Регламентом Правительства Омской области.

Отмечу, что указанный Закон Омской области направлен на обеспечение реализации пенсионного обеспечения **как основной гарантии** государственных гражданских служащих Омской области, **предусмотренной Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».**

Подчеркну, что Верховным Судом РФ установлено, что оспариваемые прокуратурой положения Кодекса, касающиеся пенсионного обеспечения лиц, замещавших государственные должности Омской области, должности государственной гражданской службы Омской области, не выходят за пределы компетенции законодателя субъекта РФ, федеральному законодательству не противоречат и не нарушают баланса публичных и частных интересов. Установление данных гарантий указанным лицам в полной мере соответствует организации и функционированию государственной власти субъекта Российской Федерации, характеру профессиональной деятельности, предъявляемым квалификационным требованиям, вводимым ограничениям, связанным с осуществлением их служебной деятельности, и призвано обеспечить им социальную защиту, в том числе после прекращения полномочий.

Законом Омской области № 1966-ОЗ в отношении государственных гражданских служащих Омской области **размер пенсии за выслугу лет устанавливается по аналогии с размером пенсии за выслугу лет федеральным государственным гражданским служащим.** При этом для установления пенсии за выслугу лет государственным гражданским служащим Омской области **увеличена продолжительность стажа** государственной гражданской службы, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет (с 15 до 20 лет к 2026 году).

Кроме того, указанным **Законом Омской области существенно снижен размер пенсий** лицам, замещавшим должности Губернатора Омской области, Председателя Законодательного Собрания Омской области (с 85 до 55 процентов месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Омской области при замещении государственной должности сроком от трех до пяти лет, до 65 процентов – при замещении государственной должности сроком от пяти до десяти лет, до 75 процентов – при замещении государственной должности сроком от десяти лет и более). **Кроме того, снижен размер пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим иные государственные должности** (в зависимости от продолжительности периода замещения государственной должности Омской области: с 55 до 30 процентов месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Омской области,

с 65 до 55 процентов месячного денежного вознаграждения по соответствующей государственной должности Омской области).

Также, для лиц, замещающих государственные должности Омской области, увеличена продолжительность периода замещения государственной должности Омской области, необходимого для назначения пенсии за выслугу лет. Также согласно федеральному законодательству предусмотрены новые условия для возникновения права на пенсию за выслугу лет, а именно таким лицам необходимо:

1) замещать государственную должность Омской области на профессиональной постоянной основе;

2) достичь пенсионного возраста или утратить трудоспособность в период осуществления ими полномочий по соответствующей государственной должности;

3) прекратить полномочия по основаниям, не связанным с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных федеральным законодательством.

При соблюдении указанных условий и обращении лиц, замещавших государственные должности Омской области, должности государственной гражданской службы Омской области, в установленном законодательством порядке **пенсия за выслугу лет должна быть установлена.**

2. По вопросу о сокращения численности работников органов государственной власти Омской области

Следует отметить, что вопрос оптимизации численности государственных служащих находится на постоянном контроле Губернатора Омской области. Проведение организационно-штатных мероприятий, направленных на сокращение численности государственных гражданских служащих Омской области является постоянным процессом. Он осуществляется на основании оценки экономической и организационной оптимальности структуры и штатной численности органов с учетом изменения законодательства, связанного с наделением органов исполнительной власти Омской области новыми функциями либо исключением, передачей этих функций.

Мероприятия по оптимизации численности работников органов исполнительной власти Омской области проводились и в 2016 году.

Так, в рамках распоряжения Губернатора Омской области от 29 декабря 2015 года № 339-р «Об оптимизации численности работников органов исполнительной власти Омской области» проведена очередная работа по сокращению численности государственных служащих и работников, не являющихся государственными служащими. В результате проведенных организационно-

штатных мероприятий по сокращению численности в органах власти, участвующих в реализации вышеуказанного распоряжения, показатели по сокращению составили – 200,5 штатных единиц.

Подчеркну, что по численности государственных гражданских служащих Омской области в органах исполнительной власти Омской области на 10 тысяч человек постоянного населения в 2016 году Омская область заняла 5 место из 12 в Сибирском федеральном округе со значением в 11,1 человек, при максимальном значении по Сибирскому федеральному округу – 23 человека и минимальном – 8,8 человек.

В 2017 году планируется продолжить мероприятия по сокращению численности государственных гражданских служащих Омской области.

При проведении мероприятий по сокращению численности мы стараемся обеспечить предоставление преимущественного права на замещение должностей гражданской службы гражданским служащим, имеющим более высокую квалификацию, специальность (направление подготовки), соответствующие области и виду их профессиональной служебной деятельности, большую продолжительность стажа, а также более высокие результаты работы. Это необходимо для сохранения кадрового потенциала государственных органов и соответствует подходам, изложенным в «дорожной карте» по реализации Основных направлений развития государственной гражданской службы Российской Федерации на 2016 – 2018 годы, утвержденной Правительством Российской Федерации.

Общий экономический эффект от указанного сокращения будет определен по итогам проведения организационно-штатных мероприятий в органах исполнительной власти Омской области.