

*Доклад
Министра финансов
В.А. Чеченко
на заседание Правительства
Омской области
25 октября 2017 года*

О проекте закона Омской области
«Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и
2020 годов»

Уважаемый Александр Леонидович!
Уважаемые члены Правительства, приглашенные!

В соответствии с бюджетным законодательством представляю вашему вниманию проект закона Омской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Законопроект прошел все необходимые обсуждения и согласования, был дважды рассмотрен на комиссии по бюджетным проектировкам, прошел правовую экспертизу.

Ключевым фактором, повлиявшим на формирование проекта бюджета 2018 года, стала программа реструктуризации бюджетных кредитов, инициированная Президентом России Владимиром Владимировичем Путиным. Омской области для участия в программе необходимо сохранить долю коммерческих заимствований на уровне 50% от налоговых и неналоговых доходов при условии возврата федерации части кредитов в сумме 821 млн. рублей. В целях обеспечения требований Президента, в бюджете на 2018 год был сформирован профицит в размере 157 млн рублей.

Необходимо отметить, что участие в программе реструктуризации серьезно ограничивает использование дефицита бюджета в качестве источника финансирования расходов. Инициатива Президента стимулирует регионы жить по средствам, что совпадает с ключевым принципом бюджетной политики Омской области.

При этом, отказ от использования дефицита как источника финансирования расходов не будет происходить за счет социальных расходов, которые в проекте бюджета запланированы с ростом, либо в объеме, соответствующем уровню текущего года.

Представленный вам проект бюджета, помимо отсутствия дефицита, сформирован с учетом реализации политики федерального Минфина по обеспечению предварительного распределения межбюджетной поддержки. Кроме того, администраторами доходов при формировании прогнозов были максимально учтены факторы роста экономики.

Таким образом, бюджет 2018 года изначально располагает большими возможностями. Так, в сравнении с показателями первоначального бюджета 2017 года доходы возросли на 6,9 млрд рублей или 10,8%, расходы - на 5,5 млрд рублей или 8,4%.

В результате отраслевые ведомства получают в распоряжение больше средств уже в начале года, что позволит им более качественно спланировать исполнение государственных полномочий.

Вместе с тем, для объективной оценки возможностей бюджета в дальнейшем следует сравнивать представленный проект с уточненными показателями бюджета 2017 года. Доходы областного бюджета на 2018 год составят 71,1 млрд рублей, и это на 2,7 млрд рублей ниже параметров уточненного бюджета 2017 года.

В структуре доходов областного бюджета более 82% занимают налоговые и неналоговые доходы, спрогнозированные главными администраторами доходов. Их общий объем сформирован на уровне 58,9 млрд рублей с ростом на 1,7 млрд. рублей или 3%.

Большинство бюджетообразующих налогов увеличатся относительно показателей 2017 года. Налог на прибыль запланирован в размере 15,9 млрд рублей с ростом к 2017 году на 3,9%.

Налог на доходы физических лиц предусмотрен в размере 18,2 млрд рублей, с увеличением к текущему году на 6,3% вследствие роста фонда оплаты труда.

Имущественные налоги возрастут на 1,1 млрд рублей и в общей сумме составят 7,4 млрд рублей. Рост объясняется отменой федеральной льготы по налогу на движимое имущество.

Однако не все налоговые доходы предусмотрены с ростом. Акцизы по подакцизным товарам планируются в размере 12,7 млрд рублей со снижением на 11,8%. Снижение вызвано изменением нормативов зачисления акцизов на нефтепродукты в субъекты РФ, а также уменьшением прогноза поступлений акцизов на крепкий алкоголь. Тем не менее, до конца текущего года на федеральном уровне должны быть приняты изменения в бюджетное законодательство в части изменения механизма зачисления акцизов на крепкий алкоголь. Это позволят Омской области компенсировать потери доходов от переноса части производства «Омсквинпрома» в Подмоскowie.

Неналоговые доходы бюджета сформированы в размере 1,1 млрд рублей, что на 9,3% ниже уровня 2017 года.

Безвозмездные поступления запланированы в размере 12,2 млрд рублей с сокращением на 26,6% к уровню текущего года.

Отмечу, что на сегодняшний день Омская область уже получила на 21% больше федеральных средств, чем на старте 2017 года. Тем не менее, не все федеральные средства еще распределены между регионами. Уже в ближайшее время мы ожидаем распределения дотации на частичную компенсацию расходов по повышению оплаты труда на уровне не ниже текущего года. Будут еще распределения по сельскому хозяйству, дорожному фонду и другим направлениям.

Исходя из прогнозируемых параметров по доходам и профициту общий объем расходов областного бюджета составит 71 млрд рублей. Это на 4,7 млрд рублей или 6,3% меньше расходов уточненного бюджета 2017 года.

В представленном бюджете предусмотрены все социальные и первоочередные обязательства.

Безусловным приоритетом для бюджета Омской области является реализация «майских» указов Президента по повышению оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. Отмечу, что заработная плата – самая весомая часть расходов областного бюджета. На 2018 год фонд оплаты труда запланирован с ростом на 1,1 млрд рублей в размере 27,4 млрд рублей. Кроме того, фонд будет увеличен на объем распределяемой федеральной дотации на заработную плату.

Второй приоритет - меры социальной поддержки населения, которые в 2018 году составят в общей сумме 12 млрд рублей. В Омской области предоставляется более 80 видов мер соцподдержки граждан, льготами пользуется более четверти населения региона.

Свыше 1,5 млрд рублей планируется направить в 2018 году на предоставление льготного проезда. Возмещение расходов на жилищно-коммунальные услуги для отдельных категорий граждан составит 3,8 млрд рублей. Пособия на ребенка проиндексированы на 4% до 989 млн рублей. Отдельно обращаю внимание на тот факт, что регион в 2018 году возобновляет реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – на эти цели в бюджете запланировано 83 млн рублей.

За счет регионального бюджета предусмотрены страховые взносы в фонд обязательного медицинского страхования для более чем 60% жителей области, относящихся к категории неработающего

населения. Вследствие удорожания медицинских услуг трансферты фонду увеличатся почти на 10% и составят 9,9 млрд. рублей.

Расходы на сферу здравоохранения в бюджете 2018 года запланированы в размере 4,8 млрд рублей. На обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, в том числе граждан с орфанными заболеваниями, предусмотрено 863 млн рублей. Для повышения доступности медицинских услуг и привлечения в села фельдшеров расширена категория получателей единовременных компенсационных выплат медицинским работникам. Расходы на предоставление меры увеличены на 25%.

Расходы на образование составят 17,3 млрд. рублей. В том числе запланированы расходы на приобретение учебников и учебных пособий, средства на развитие методического центра профобразования детей с ограниченными возможностями и сети спортивных залов в сельских школах. С ростом предусмотрена поддержка негосударственного сектора дошкольного и общего образования

Расходы на культуру запланированы в размере 1,6 млрд рублей. С 13%-ым ростом предусмотрены средства на предоставление субсидий некоммерческим организациям в сфере молодежной политики. На 12% увеличатся объемы межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Омской области на капитальный ремонт и материально-техническое оснащение спортивных объектов.

Кроме социальных расходов, в число приоритетов бюджета также входит финансирование регионального дорожного фонда. Объем дорфонда на 2018 год запланирован в размере 4,9 млрд. рублей. Его объем в начале года возрастет на сумму дополнительных трансфертов из федерального бюджета.

Еще одним приоритетом является нецелевая финансовая поддержка муниципальных образований. Ее размер в 2018 году составит 6,5 млрд. руб., что на 900 млн. руб. больше уровня первоначального бюджета 2017 года. В составе дотаций сформирован резерв в размере 301 млн. рублей – эти средства будут направляться муниципалитетам на решение первоочередных вопросов местного значения в ходе исполнения бюджета. В целях повышения бюджетной дисциплины районов подходы к распределению дополнительной поддержки будут ужесточены. Распределение помощи будет производиться на основе детального анализа всей статей местных бюджетов.

В число первоочередных расходов входят и расходы на обслуживание государственного долга. В 2018 году они

запланированы в объеме 2 млрд. рублей. Отмечу, что третий год подряд затраты на обслуживания госдолга сокращаются. В 2017 году они составят 2,3 млрд рублей. За 2018 год государственный долг уменьшится на сумму профицита и на 1 января 2019 года составит 46 млрд рублей.

В силу бюджетных ограничений приоритет при распределении источников финансирования был отдан социальным расходам. Теперь перейдем к расходам отраслей национальной экономики. Данное направление обеспечено финансированием частично – на 65% от уровня уточненного бюджета 2017 года.

Расходы на поддержку сельского хозяйства в проекте 2018 года предусмотрены в размере 1,6 млрд рублей, что на 1,4 млрд рублей ниже параметров 2017 года. Снижение сложилось как за счет общего сокращения поддержки отрасли на федеральном уровне, так и за счет нераспределенного объема в проекте федерального бюджета. Основным направлениям финансирования сферы АПК являются субсидии сельхозпроизводителям – 1,2 млрд рублей. Увеличение расходов на отрасль будет достигаться за счет дополнительного привлечения федеральных субсидий

Бюджетные инвестиции на 2018 год составят 2,4 млрд рублей. Больше половины этих средств будет направлено на дорожное строительство. Кроме этого стоит задача завершить объекты высокой степени готовности. На достройку здания страхового общества «Саламандра» и поликлиники на 1000 посещений на Левобережье Омска в региональном бюджете предусмотрено 268 млн рублей.

Одной из важных задач на бюджетную трехлетку является строительство школ. Пока на эти цели в бюджете 2018 года предусмотрено 59 млн рублей. Вместе с тем ведется работа по привлечению федерального софинансирования в размере более 1,5 млрд рублей на три года.

Среди расходов инвестиционного характера присутствуют расходы на строительство Красногорского гидроузла. В течение трех лет регион направит на строительство 930 млн рублей, что позволит привлечь более 3,5 млрд рублей федеральной помощи. Средства пойдут на завершение первого этапа строительства объекта.

В бюджете предусмотрены расходы на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в размере 270 млн рублей, средства на завершение строительства Большеуковского дома культуры - 22 млн рублей.

Омская область продолжит реализацию мероприятий по программе «Формирование комфортной городской среды». На благоустройство дворовых и общественных территорий

запланировано 75 млн рублей - это доля регионального софинансирования, которая обеспечит возможность привлечения из федерального бюджета еще 370 млн рублей.

Кроме этого, 202 млн рублей будет направлено на создание в регионе системы 112 и проведение мероприятий по обеспечению безопасности дорожного движения.

Уважаемые коллеги!

В 2018 году перед нами стоит задача по увеличению доходов областного бюджета.

Во-первых, дополнительные средства требуются на увеличение бюджета развития. В первую очередь, по таким направлениям, как поддержка сельского хозяйства, развитие инфраструктуры, малого бизнеса.

Во-вторых, необходимо увеличивать расходы на достройку капитальных объектов, ремонт и оснащение школ, больниц, детских оздоровительных лагерей.

В-третьих, рост налоговых и неналоговых доходов необходим для продления программы реструктуризации бюджетных кредитов с семи до двенадцати лет. Это существенно снизит нагрузку на региональный бюджет и поможет сформировать дополнительные источники для финансирования расходов в последующие годы.

Помимо увеличения доходной базы, требуется продолжить работу по повышению эффективности бюджетных расходов. Необходимо постоянно мониторить расходы на предмет их результативности, внедрять новые подходы и методы, позволяющие добиваться большего социального и экономического эффекта.

Президент и федеральное Правительство не раз заявляли, что в тех отраслях, где существует рынок коммерческих услуг, необходимо привлекать средства бизнеса для исполнения государственных полномочий. Отмечу, что у Омской области уже есть подобный положительный опыт в социальной сфере. Работа по повышению эффективности бюджетных расходов должна проводиться во всех сферах на постоянной основе.

Важен не только объём бюджета, который мы сегодня обсуждаем. Важно качество использования бюджетных средств, важно, чтобы каждый государственный рубль активно работал на рост уровня жизни населения Омской области.

Уважаемый Александр Леонидович, уважаемые коллеги, прошу поддержать представленный законопроект.