

Доклад
Министра финансов
В.А. Чеченко
на публичные слушания
22 ноября 2018 года

О проекте закона Омской области
«Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»

Уважаемый президиум!

Уважаемые участники публичных слушаний!

Руководствуясь принципом открытости бюджетной системы, представляю Вашему вниманию проект областного бюджета на 2019 год и плановый период. Проект одобрен Правительством Омской области и комитетами Законодательного Собрания.

При формировании проекта бюджета на 2019 год определяющее влияние оказали два фактора.

Первый – участие региона в программе реструктуризации бюджетных кредитов. В начале текущего года Омская область подписала соглашение с Федерацией о семилетней рассрочке платежей, а взамен взяла на себя обязательства по постепенному снижению долговой нагрузки бюджета. К концу 2019 года госдолг региона должен составлять не более 75% от налоговых и неналоговых доходов бюджета. А за три предстоящих года общая долговая нагрузка должна быть снижена до 66%. При этом долговую нагрузку по рыночным обязательствам нужно удерживать на уровне не выше 50%. В соответствии с этими условиями проект бюджета на 2019 год мы обязаны были формировать без использования дефицита в качестве источника финансирования расходных обязательств.

Второй фактор, повлиявший на формирование бюджета, – это сроки распределения между субъектами РФ федеральной финансовой поддержки, в том числе ресурсов на реализацию национальных проектов. На момент внесения проекта бюджета в Заксобрание ряд ключевых решений на федеральном уровне еще не был принят, и общий объем доходов и расходов областного бюджета пришлось формировать без учета дотации на сбалансированность и субсидий на нацпроекты.

За базу планирования бюджета принят сдержанный вариант прогноза социально-экономического развития региона. Основные параметры областного бюджета на 2019 год сформированы в следующих объемах: доходы – 77,5 млрд рублей; расходы – 77 млрд рублей; профицит – 503,5 млн рублей.

Из общего объема доходов бюджета 2019 года 79% - это налоговые и неналоговые доходы региона. Они составят 60,9 млрд рублей и останутся на уровне текущего года.

Поступления по налогу на прибыль организаций ожидаются на уровне 16,1 млрд рублей, что на 600 млн рублей меньше, чем в текущем году. Сокращение связано со снижением поступлений от крупнейших налогоплательщиков, в том числе участников консолидированных групп налогоплательщиков.

Акцизы по подакцизным товарам предусмотрены на уровне 2018 года в объеме 14,6 млрд рублей. Поступления по акцизам на ГСМ и крепкий алкоголь сформированы на основе действующего прогноза на 2018 – 2020 годы. При этом Федерация поменяла порядок распределения акцизов на крепкий алкоголь. Со следующего года норматив зачисления акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в бюджеты субъектов РФ вырастет с 50% до 80%. Эти дополнительные поступления будут учтены в бюджете в феврале после уточнения прогноза Федеральным казначейством.

Как заявил Минфин РФ, перераспределение нормативов реализовано с целью компенсировать выпадающие доходы регионов, связанные с отменой на федеральном уровне налога на движимое имущество организаций. Поступления по налогу на имущество организаций в связи с исключением движимого имущества из налогооблагаемой базы в 2019 году снизятся на 1,4 млрд рублей и составят 4,1 млрд рублей.

При формировании проекта бюджета частично компенсировать снижение прогноза по налогу на прибыль и налогу на имущество позволил прогноз по НДФЛ. Налог на доходы физических лиц в бюджете предусмотрен с ростом к уровню текущего года на 1,6 млрд рублей, и составит 19,8 млрд рублей. Отмечу, что в текущем году по НДФЛ складывается опережающая динамика, так что по завершению года появятся основания для пересмотра прогноза на 2019 год в сторону увеличения.

Неналоговые доходы бюджета сформированы на уровне показателей текущего года в размере 1,1 млрд рублей. Основной объем – порядка 708 млн рублей – приходится на штрафы, санкции и возмещение ущерба. Доходы от использования имущества запланированы с ростом на 38%.

Итак, проект бюджета сформирован без роста по налоговым и неналоговым доходам. Более того, стоит признать, что отставание Омской области от среднероссийских темпов роста налоговых и неналоговых доходов имеет системный характер. Если в среднем по стране этот темп за последние пять лет составил 157%, а по Сибирскому округу и вовсе 170%, то у Омской области за этот же период – только 119,6%.

Основная причина отставания связана с низкими темпами роста налога на прибыль. В 2019 году поступления по налогу на прибыль в областной бюджет превысят уровень 2014 года всего на 9%, тогда как в среднем по стране за эту же пятилетку налог на прибыль вырос более чем в полтора раза, а по регионам Сибири более чем в два раза.

Это вызов, на который мы обязаны реагировать. Губернатором поставлены задачи по выстраиванию системной и последовательной работы по увеличению поступлений в консолидированный бюджет Омской области. Над развитием собственной доходной базы региона должны работать все без исключения – и региональное Правительство, и муниципальные власти.

Безвозмездные поступления в проекте бюджета составляют 16,5 млрд рублей.

В этой сумме учтена дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, которая на 2019 год распределена Омской области в объеме 7,4 млрд рублей с ростом на 800 млн рублей к уровню текущего года.

Кроме того, уже в проекте бюджета сложился рост по ряду целевых федеральных трансфертов. В частности, субвенция на исполнение федеральных полномочий по ежемесячным выплатам в связи с рождением первого ребенка предусмотрена на уровне 1,3 млрд рублей, тогда как в текущем году она составляет всего 248 млн рублей. Также в проекте бюджета предусмотрена субсидия на реализацию мероприятий в сфере развития жилищного строительства на сумму 607 млн рублей. Ранее Омская область такую субсидию не получала. Средства будут

направлены на строительство дороги в городе Омске от моста 60-летия Победы до улицы Перелета.

Отмечу, что 14 ноября поправками ко второму чтению федерального бюджета Омской области распределено дополнительно почти 12 млрд рублей, в том числе 6,2 млрд рублей составила дотация на сбалансированность, и 5,7 млрд рублей – целевые трансферты на реализацию национальных проектов.

С учетом этих средств объем безвозмездных поступлений в областном бюджете на 2019 год превысит уровень 2018 года на 3,3 млрд рублей.

Губернатором в региональный парламент направлены предложения, согласно которым дотацию на сбалансированность предлагается учесть в параметрах бюджета в первом чтении.

При этом часть этой суммы предлагается распределить по расходным статьям уже во втором чтении бюджета. Это позволит дофинансировать ряд важных направлений и обеспечить главным распорядителям возможность приступить к реализации мероприятий с начала финансового года. Распределение второй части дотации мы предлагаем провести в режиме первых изменений в бюджет в феврале. Это связано с необходимостью завершить проработку вопросов по организационному и финансовому сопровождению со стороны региона реализации мероприятий в рамках национальных проектов. Прошу депутатов поддержать предложенный подход.

По совокупности источников, сформированных к моменту внесения проекта бюджета в Заксобрание, общий объем расходов областного бюджета на 2019 год составит 77 млрд рублей, из них за счет собственных средств – 67,8 млрд рублей.

Один из ключевых приоритетов - расходы на оплату труда работников бюджетной сферы. С учетом предоставления межбюджетных трансфертов муниципалитетам на эти цели в проекте бюджета предусмотрено почти 32 млрд рублей. Эта сумма позволит для всех категорий бюджетников обеспечить заработную плату на уровне, достигнутом в текущем году. Дополнительные расходы на повышение оплаты труда в 2019 году будут предусмотрены в бюджете после распределения дотации на сбалансированность.

Следующий приоритет – страховые взносы в фонд ОМС на неработающее население. В 2019 году эти расходы составят 9,5 млрд рублей, что ниже уровня текущего года на 424 млн рублей. Снижение сложилось в связи с сокращением численности неработающего населения.

Объем расходов на социальное обеспечение сформирован на уровне первоначального бюджета 2018 года и составляет 12 млрд рублей. Из этой суммы свыше 2,7 млрд рублей будет направлено на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг различным категориям граждан. Возмещение смогут получить ветераны труда, многодетные семьи, работники образовательных организаций (в том числе ушедшие на пенсию), и прочие категории. Позиция главы региона в вопросах социальной поддержки граждан однозначна, и, как и в текущем году, все установленные законодательством социальные обязательства региона перед населением будут профинансированы.

С учетом расходов на социальное обеспечение и взносов в фонд ОМС, общий объем расходов на социально-культурную сферу достигнет 56 млрд рублей.

В этой группе бюджетных расходов традиционно преобладают расходы на образование. Они запланированы в объеме 19,9 млрд рублей. Расходы на здравоохранение составят 5,2 млрд рублей. На культуру предусмотрено 2,4 млрд рублей.

В текущем году в эти отрасли направлены существенные средства на ремонты и материально-техническое оснащение. В Бюджетном послании на 2019 год Губернатором поставлена задача продолжить эту работу, поэтому финансирование отраслей за счет собственных средств областного бюджета в течение года будет увеличено. Кроме того, первыми изменениями в областной бюджет на 2019 год будут включены те субсидии, которые распределены региону на развитие данных отраслей в рамках реализации национальных проектов.

Как и в предыдущие периоды, при формировании бюджета на 2019 год существенный объем расходов распределен на решение вопросов по поддержке муниципальных образований. В общей сложности объем межбюджетных трансфертов в проекте бюджета достигает 25,2 млрд рублей. В эту сумму входит нецелевая поддержка муниципалитетов. С учетом передаваемых нормативов

отчислений от налогов ее объем составит 8,2 млрд рублей. Что касается целевой поддержки, то, с учетом распределения дотации на сбалансированность, уже в первом чтении депутатам предложено увеличить субсидии местным бюджетам на 820 млн рублей. На эти средства муниципалитеты смогут приступить к организации мероприятий по работе с детьми и молодежью, к предоставлению субсидий в сфере сельского хозяйства и к другим задачам. Также 300 млн рублей из этой суммы будет направлено местным бюджетам на создание площадок для накопления твердых коммунальных отходов.

В числе первоочередных расходов бюджета запланированы расходы на обслуживание госдолга в объеме 2,2 млрд рублей. Сумма рассчитана в соответствии с условиями государственных контрактов по кредитованию, подписанных регионом.

При этом региональный минфин продолжит придерживаться ранее выбранной долговой политики, нацеленной на экономию средств на уплате процентов по кредитам. Экономия обеспечивается за счет досрочного рефинансирования коммерческих заимствований. Для этих целей минфин привлекает краткосрочные кредиты федерального казначейства и применяет инструменты управления остатками средств на едином счете бюджета.

О расходах отраслей национальной экономики. В соответствии с федеральным законодательством сформирован объем ассигнований дорожного фонда Омской области на 2019 год. Он составляет на сегодняшний день 7 млрд рублей. Отмечу, что со следующего года в региональный дорожный фонд в полном объеме будут поступать штрафы за нарушения правил дорожного движения, это 652 млн рублей.

При формировании остальных расходов этой группы региональное правительство вынуждено учитывать приоритеты в пользу расходов социальной сферы и существующие бюджетные ограничения. Поэтому пока данное направление расходов насыщено, в первую очередь, федеральными целевыми трансфертами и региональным софинансированием в пределах установленной доли.

Расходы на поддержку сельского хозяйства запланированы на уровне 2,2 млрд рублей. Из них 1,7 млрд рублей будут направлены на государственную поддержку сельхозтоваропроизводителей. При этом уже во втором чтении бюджета будет рассмотрена возможность увеличения расходов на отрасль за счет распределения дотации на сбалансированность.

Бюджетные инвестиции в проекте бюджета предусмотрены в объеме 3,7 млрд рублей. Больше половины этих средств будет направлено на дорожное строительство. Кроме того, предусмотрены средства на достройку двух детских садов в городе Омске, на строительство общеобразовательных организаций и спортивных сооружений. 318 млн рублей направлено на завершение реконструкции здания страхового товарищества «Саламандра». На обеспечение жильем детей-сирот предусмотрено 316 млн рублей.

Распределенные региону субсидии на нацпроекты в объеме 5,7 млрд рублей в дальнейшем существенно увеличат инвестиционную составляющую в расходах регионального бюджета. Будут профинансированы расходы в таких сферах, как здравоохранение, демография, дорожное строительство, образование, культура, экология, спорт.

Так, по проекту «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Омской области распределено 2,2 млрд рублей. Для сравнения – в 2018 году эта федеральная субсидия составляет 1 млрд рублей. Параметры дорожного фонда региона в результате в 2019 году превысят 9 млрд рублей, что на 1,5 млрд рублей выше уровня текущего года.

Свыше 580 млн рублей поступит на реализацию программы по формированию комфортной городской среды, что в полтора раза больше уровня текущего года.

На развитие сферы здравоохранения в рамках нацпроектов региону выделено на 2019 год 1,5 млрд рублей. Средства будут направлены на переоснащение учреждений, оказывающих помощь больным с онкологическими и сердечно-сосудистыми заболеваниями, на развитие материально-технической базы детских поликлиник, амбулаторий, фельдшерско-акушерских пунктов, и другие направления. Помимо того, Омская область планирует привлечь федеральные средства на строительство нескольких медицинских учреждений, в том числе операционного корпуса Клинического медико-хирургического центра, лечебного корпуса и поликлиники онкодиспансера, детского инфекционного стационара, а также на реконструкцию стационара городского перинатального центра.

Также федеральная поддержка предусматривает обновление материально-технической базы учреждений образования, создание в Омске детского технопарка

«Кванториум», ремонт и оснащение учреждений культуры, реконструкцию объектов водоснабжения, финансирование мероприятий по охране лесов от пожаров и увеличению площади лесовосстановления.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Областной бюджет 2019 года – это бюджет новых возможностей. Членами областного Правительства во главе с Губернатором, начиная с лета текущего года, проведена масштабная работа по привлечению федеральных средств.

С учетом трансфертов, распределенных во втором чтении федерального бюджета, расходы бюджета Омской области на 2019 год уже после первых изменений достигнут 89 млрд рублей, что на 2 млрд рублей больше уровня текущего года. И это не предел. Так, по отдельным национальным проектам финансирование на предстоящий год пока распределено не полностью, и Омская область будет претендовать на эти средства. Мы входим в шестилетний цикл реализации Указа Президента №204 и должны сконцентрировать силы и ресурсы на достижении тех показателей, которые этим Указом установлены.

Достигнут качественный результат по сохранению на высоком уровне объема нецелевой поддержки региона. При распределении Федерацией дотаций на сбалансированность на 2019 год Омская область получила максимальный среди других субъектов РФ объем средств.

Для Омской области определены комфортные условия участия в национальных проектах. Доля софинансирования со стороны региона составит 2%. Это позволило нам заявиться на все ключевые направления, определенные Федерацией. Первый результат этой работы – с учетом тех субсидий, которые уже предусмотрены в проекте бюджета, целевая поддержка превысит 9 млрд рублей. Это уже в два раза больше, чем в текущем году.

Но при этом никто не отменял другие обязательства региональной власти перед жителями. Никто не отменял задачи по развитию ключевых отраслей экономики, по решению вопросов, связанных с многолетним недофинансированием тех направлений, которые пока в фокусе внимания Федерации не оказались.

Решение этих задач невозможно без решения вопроса по увеличению собственных доходов.

У региона есть потенциал для увеличения поступлений в бюджет. И Губернатором поставлена задача этот потенциал в полной мере задействовать.

Завершая выступление, отмечу, что участие региона в национальных проектах – это не только большие возможности, но и огромная ответственность. Основной принцип, которым нужно руководствоваться органам власти, уже озвучен главой региона: расходование бюджетных средств должно быть рачительным, прозрачным, законным и осуществляться в интересах населения.

Благодарю за внимание!