

О проекте закона Омской области
"Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов"

Уважаемый Виктор Иванович!
Уважаемые члены Правительства, приглашенные!

В соответствии с бюджетным законодательством представляю вашему вниманию проект закона Омской области "Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов".

Проект бюджета был сформирован в непростой экономической ситуации, которая, по мнению Министра финансов России Антона Германовича Силуанова, носит долгосрочный характер.

По аналогии с федеральным бюджетом при формировании проекта за основу был принят консервативный сценарий социально-экономического развития региона. Положительная динамика исполнения бюджета текущего года не должна нас вводить в заблуждение, поскольку давление неблагоприятных экономических факторов на бюджет не ослабло. Одновременно были ужесточены требования федерального центра к субъектам в отношении правил ведения долговой политики.

Кроме экономических ограничений, на формирование бюджета повлияли организационные изменения федеральной бюджетной и налоговой политики.

Во-первых, в связи с принятием федерацией однолетнего бюджета на 2016 год все регионы оказались в уникальной ситуации, когда впервые при подготовке проектов бюджетов на ближайшую трехлетку мы не имели данных по межбюджетным трансфертам вообще. Поэтому сразу хочу обратить ваше внимание, что общий объем доходов и расходов представлен в сокращенном виде без учета целевых трансфертов.

Во-вторых, федерацией озвучены, но пока не приняты отдельные меры по налоговому стимулированию регионов, которые также повлияют на параметры областного бюджета.

Основные из них – это:

- изменение подакцизных ставок на нефтепродукты и нормативов их распределения;
- изменение подакцизных ставок на крепкий алкоголь, а также механизма их зачисления в региональные бюджеты;
- уменьшение на 1% ставки от налога на прибыль организаций для всех субъектов и направление этих средств на поддержку регионов с низкой бюджетной обеспеченностью.

Все решения должны быть приняты на федеральном уровне до конца ноября. Целевые трансферты в сформированном накануне проекте

федерального бюджета мы уже видим. Поэтому после принятия соответствующих изменений в федеральное законодательство, уточнения прогнозов главными администраторами доходов, а так же с учетом распределенной в федеральном бюджете межбюджетки, мы предложим депутатам скорректировать бюджет в соответствии с регламентом в ходе рассмотрения проекта в Законодательном Собрании Омской области, а не в ходе исполнения на следующий год.

Далее озвучу параметры областного бюджета. Предлагаю остановиться на показателях 2017 года, которые для нас сейчас наиболее актуальны.

В целом доходы областного бюджета на 2017 год составят 58,4 млрд.руб., что на 3,7% или на 2,2 млрд. руб. ниже параметров первоначально утвержденного бюджета 2016 года.

Указанное снижение будет устранено после отражения в бюджете целевых трансфертов. На данный момент в проект включены только дотации из федерального бюджета в размере 5 млрд. руб., что соответствует уровню текущего года. Это ориентировочная сумма, так как распределение дотаций по субъектам на 2017 год федерация планирует внести в свой бюджет только во втором чтении.

Показатели по налоговым и неналоговым доходам бюджета формировались по новому принципу. Теперь мы должны включать их в бюджет только по прогнозам главных администраторов доходов.

Налоговые и неналоговые доходы в 2017 году сформированы на уровне ожидаемого исполнения текущего года, в объеме 53,4 млрд. руб. и с ростом к первоначальному бюджету 2016 года на 3,2 млрд. руб. (106%).

Налог на прибыль организаций на 2017 год прогнозируется в размере 12,1 млрд. руб. или с ростом к первоначально утвержденным поступлениям текущего года на 2,4 млрд. руб. (24%).

Налог на доходы физических лиц прогнозируется в объеме 17,1 млрд. руб., с ростом к бюджету текущего года порядка 5%. Расчет произведен с учетом роста фонда заработной платы на 2017 год, запланированного в прогнозе социально-экономического развития Омской области.

Прогноз поступлений акцизов на 2017 год составляет 13,9 млрд. руб., со снижением к бюджету 2016 года на 3%. Расчет произведен в соответствии с действующими в период формирования бюджета налоговыми ставками и нормативами распределения акцизов.

Неналоговые доходы на 2017 год прогнозируются на уровне ожидаемой оценки 2016 года в объеме 1,1 млрд. руб. Более 40% этих доходов составляют штрафы в области дорожного движения, они запланированы с ростом к ожидаемому исполнению текущего года на 10,5%.

В отличие от предыдущих лет, когда бюджет ежегодно принимался и исполнялся со значительным дефицитом, параметры 2017 года сформированы с минимальным дефицитом всего 1,1% или 606 млн. руб. Это связано с необходимостью соблюдения условий соглашений с Минфином России по дальнейшему снижению доли коммерческих заимствований до 50%.

Невыполнение этих требований для Правительства Омской области недопустимо. В противном случае региону придется вернуть почти 14 млрд. рублей бюджетных кредитов. Более того, при нарушении соглашений с Минфином мы существенно снизим шансы привлечь в регион дополнительные нецелевые средства - такое ограничение на выделение финансовой поддержки федерация вводит со следующего года.

Отмечу, что в предстоящей трехлетке предстоит реализовать очередные этапы выполнения стратегической задачи, которая была определена Губернатором Омской области Виктором Ивановичем Назаровым – стабилизировать уровень долговой нагрузки и оптимизировать затраты на обслуживание государственного долга.

По совокупности всех источников расходная часть областного бюджета на 2017 год принимается в объеме 59 млрд. руб., со снижением к первоначальным параметрам бюджета 2016 года на 6,4 млрд. руб. Эти цифры не окончательные, и будут скорректированы после включения в проект бюджета федеральных трансфертов.

В условиях ограниченных возможностей распределение расходов областного бюджета было произведено по принципу приоритетности. Как и в бюджете Российской Федерации, основным приоритетом представленного бюджета является исполнение социальных обязательств перед гражданами.

В первую очередь – это расходы, связанные с оплатой труда.

С 2012 года реализуются «майские» указы Президента России, уделяющие особое внимание вопросам оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы. Правительством Омской области проводится комплексная работа по исполнению принятых «дорожных карт», в течение 4-х лет на повышение средней оплаты труда бюджетников было направлено более 16,5 млрд. руб.

Предусмотренный в 2017 году фонд оплаты труда составит 24,9 млрд. руб. Отмечу, что заработная плата является самой «весомой» статьей расходов бюджета Омской области. На ее обеспечение направляется порядка 42% собственных доходов.

Второе – это меры социальной поддержки населения, поскольку бюджет является главным инструментом социальной политики государства.

В полном объеме Правительство обеспечивает эти меры для более полумиллиона нуждающихся граждан Омской области. На эти цели предусмотрено порядка 9 млрд. руб.

На предоставление мер социальной поддержки, связанных с обеспечением лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения, в следующем году заложено 1,2 млрд. руб., что выше уровня 2016 года на 423 млн. руб.

Кроме того, в проекте областного бюджета произведена индексация пособия на ребенка и областного материнского капитала. Продолжится субсидирование социально ориентированных некоммерческих организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере социальной политики.

В бюджете обеспечено финансирование страховых взносов на неработающее население в систему обязательного медицинского страхования в размере 9 млрд. руб. Это позволит исполнить обязательства региона по оказанию бесплатной медицинской помощи 1,2 млн. жителям Омской области, а это 63% от общей численности населения региона.

В части финансирования отраслей социально-культурной сферы с учетом планируемой работы по привлечению внебюджетных источников обеспечено финансирование таких значимых статей расходов, как приобретение питания и медикаментов, уплата налогов и сборов, в том числе во внебюджетные фонды.

В сфере образования обеспечены мероприятия по проведению государственных итоговых аттестаций школьников, освоивших программы основного и среднего общего образования, а также организации дистанционного обучения детей-инвалидов.

Третьим приоритетом для нас являются расходы дорожного фонда Омской области, направленные на продолжение широкомасштабного ремонта региональных дорог. Их объем определен на уровне 4,5 млрд. руб. Пока эта сумма немного ниже текущего года, но в ходе принятия бюджета она будет скорректирована по данным прогноза федерального администратора.

В числе приоритетов бюджета остается финансовая поддержка муниципальных образований Омской области. Объем дотаций сохранен на уровне текущего года, тем самым местным бюджетам гарантированы ресурсы для решения первоочередных вопросов муниципального уровня. Кроме того, в полном объеме предусмотрены субвенции местным бюджетам на исполнение переданных государственных полномочий.

Уважаемые коллеги!

В течение последних двух лет в регионе наблюдается диспропорция в динамике доходов и расходов областного бюджета. Если доходы с 2014 года приросли на 2 млрд. руб., то расходы только по первоочередным обязательствам увеличились почти на 8 млрд. руб. В этой ситуации нам неизбежно приходится отдавать приоритет финансированию первоочередных обязательств в ущерб остальным расходам.

Бюджет 2017 года сформирован именно по такому принципу и расходы на отрасли экономического блока в нем предусмотрены в сокращенном объеме.

Расходы на организацию транспортной доступности населения, на газификацию, водоснабжение населения, оказание государственной поддержки сельхозпроизводителям, включая граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, возмещение выпадающих доходов перевозчикам обеспечены финансированием в среднем только на треть.

Не предусмотрены трансферты местным бюджетам на строительство и реконструкцию незавершенных объектов и ряд других расходов.

Адресная инвестиционная программа по сути пока сформирована только по направлению дорожное строительство. Дальнейшее наполнение адресной инвестиционной программы, равно как и других перечисленных обязательств,

будет зависеть от нашей с вами, коллеги, работы по дополнительному привлечению в следующем году доходных источников.

Важно отметить, что, несмотря на сложность финансовой ситуации, в бюджете запланированы средства, необходимые для привлечения федерального софинансирования по направлениям сельского хозяйства – более 300 млн. руб., развития малого и среднего предпринимательства, повышение качества жизни сельского населения Омской области. Средства по этим статьям заложены в объеме, необходимом для обеспечения работы главных распорядителей с федеральными ведомствами по привлечению федеральных трансфертов.

Подводя итог, я хотел бы отметить, что внешнеэкономические условия не улучшаются, требования к региону со стороны федерации ужесточаются, а значит, усложняется наша работа по планированию и исполнению бюджета.

Проект бюджета предполагает, что для успешной реализации стратегических задач в 2017 году органам власти предстоит провести серьезную дополнительную работу.

Во-первых, необходимо обеспечить максимальное привлечение федеральных трансфертов.

Во-вторых, нам предстоит масштабная работа по увеличению поступлений доходов в бюджет.

В-третьих, органами исполнительной власти будут продолжены мероприятия по оптимизации расходов и повышению их эффективности.

Для организации работы по всем этим направлениям в настоящее время разрабатывается последовательный комплекс мероприятий по консолидации средств регионального бюджета, который будет предложен на утверждение Губернатору Омской области в ноябре. Пакет мер будет учитывать, в том числе, варианты привлечения к реализации государственных проектов внебюджетного финансирования и средств бизнеса, что поможет закрыть объемы нехватки бюджетных средств.

При условии командного исполнения Правительством намеченного плана действий, Минфин сможет скорректировать бюджет в сторону его увеличения в первом полугодии 2017 года.

Коллеги!

За последние пару лет мы прошли непростой путь. Многие уже было сделано в направлении стабилизации доходов и сокращения дефицита бюджета. При этом мы всегда исполняли свои обязательства. Но на сегодня этого недостаточно. Для решения поставленных задач нам нужно честно признать существующие бюджетные проблемы и совместными усилиями обеспечить их успешное решение.

Такова наша новая экономическая реальность.

Благодарю за внимание!