

Об исполнении областного бюджета за 2016 год.

Уважаемый Сергей Николаевич!
Уважаемые участники публичных слушаний!

Представляю вашему вниманию отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год.

За отчетный период:

- поступление по доходам составило 70,5 млрд. рублей или 98,4% прогноза годовых поступлений;
- кассовое исполнение по расходам сложилось в объеме 75,5 млрд. рублей или 97,3% годовых назначений;
- государственный долг на 1 января 2017 года составил 44,3 млрд. рублей.

Прошедший год стал для региона годом бюджетной стабилизации. Напомню, что в 2015 году Омская область пережила самое серьезное за последние десять лет падение доходов. Бюджет региона исполнялся в крайне неблагоприятных условиях. В 2016 году произошло восстановление доходов областной казны, которые достигли докризисных показателей.

Так налоговые и неналоговые доходы к уровню 2015 года увеличились на 18% и составили 55,4 млрд. рублей.

Возросли все основные бюджетообразующие налоги. Наиболее значительный рост продемонстрировал налог на прибыль организаций. Он увеличился в 1,5 раза или на 4,5 млрд. руб.

Это обусловлено рядом причин. Как и предполагалось, крупнейшие налогоплательщики региона в прошлом году улучшили свои экономические показатели. Хорошо сработала налоговая служба. Ощутимый бюджетный эффект принесла работа Правительства Омской области по развитию бизнеса. В результате этой работы только два налогоплательщика: омское отделение Сбербанка и завод «Полиом» обеспечили более 3,6 млрд. рублей дополнительных поступлений.

Налог на доходы физических лиц за прошлый год возрос на 5,3% или 817,5 млн. руб. благодаря увеличению фонда заработной платы.

Акцизы увеличились на 22,8% или на 2,8 млрд. руб. за счет роста акцизных ставок на алкоголь и нефтепродукты.

Неналоговые доходы исполнены на уровне 2015 года в размере 1,2 млрд. рублей.

На фоне роста налоговых доходов, объем трансфертов, направляемых региону из федерального бюджета, сократился. Безвозмездные поступления без учета произведенных возвратов неиспользованных остатков уменьшились на 13,3% (2,6 млрд. руб.) к уровню предыдущего года. Причиной этого стало уменьшение финансирования ряда федеральных программ в целом.

Отмечу, что в 2016 году при поддержке представителей региона в Государственной Думе и Совете Федерации нам удалось привлечь в бюджет 1 млрд. рублей дополнительных дотаций на сбалансированность.

Оценивая ситуацию, можно констатировать, что преодоление кризисных явлений 2015 года далось Омской области нелегко. Несмотря на положительную динамику, бюджетные доходы не показали качественного роста относительно докризисного периода. Если сравнивать 2016 год и уровень 2014 года, то по динамике налоговых и неналоговых поступлений Омская область занимает последнее 12-е место среди регионов Сибирского федерального округа и 72-е по России. В регионе сохраняется проблема бюджетной диспропорции: рост потребности на исполнение расходных обязательств существенно превышает рост доходов бюджета.

Устранять эту диспропорцию пришлось за счет дефицита и соответственно роста государственного долга.

Отмечу, что в прошлом году в сфере долговой политики перед Омской областью стояла непростая задача. В условиях ужесточения требований федерального Правительства провести реструктуризацию более половины всего государственного долга. Для решения этой задачи была разработана комплексная программа действий, ключевым пунктом которой стало получение бюджетного кредита в размере 13,3 млрд. рублей. Кроме того, нам удалось снизить ставки по коммерческим кредитам, а также выгодно разместить облигации с доходностью ниже уровня ключевой ставки Центробанка. По итогам этой работы доля коммерческих заимствований в структуре кредитного портфеля сократилась с 83,5 до 63 процентов, средневзвешенная ставка по всем кредитным обязательствам снизилась с 8,78 до 6,6 процентов. Бюджетная экономия на расходах по обслуживанию госдолга за 2016 год составила 1,6 млрд. руб.

В результате, несмотря на то, что госдолг Омской области возрос на 4,3 млрд. рублей (с 40,05 млрд. рублей до 44,32 млрд. рублей), расходы на его обслуживание по сравнению с 2015 годом сократились на 31 млн. рублей (2,4 млрд. рублей).

Важно отметить, что впервые за шесть лет региону удалось сократить долговую нагрузку. Она снизилась с 85,3% до 80%. Этот показатель напрямую свидетельствует о стабилизации ситуации с госдолгом Омской области.

В 2016 году Губернатором перед Правительством Омской области была поставлена задача с одной стороны добиться сбалансированности бюджета в параметрах требований Правительства России, а с другой стороны вне зависимости от экономической ситуации исполнить все обязательства перед населением.

Речь идет в первую очередь об обеспечении финансирования социальных расходов, доля которых по итогам года составила 67,1% регионального бюджета.

В 2016 году Омская область в полном объеме исполнила обязательства по повышению оплаты труда работников в соответствии с «майскими указами» Президента. Фонд оплаты труда составил 24,7 млрд. рублей. Отмечу, что всего на реализацию «майских указов» в 2016 году было выделено из консолидированного бюджета Омской области 29,9 млрд. рублей.

На меры социальной поддержки населения направлено 12 млрд. рублей, что на 3,2% больше, чем в 2015 году. Проиндексированы ряд социальных выплат, в том числе ежемесячное пособие на ребенка и областной материнский капитал. Меры соцподдержки получил каждый четвертый житель Омской области.

Как и в предыдущие годы, в полном объеме обеспечено субсидирование социально ориентированных некоммерческих организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, работающих в сфере социальной политики, образования, молодежной политики.

На страхование неработающего населения в систему обязательного медицинского страхования направлено 9 млрд. руб. Это позволило гарантировать обеспечение бесплатного оказания медицинской помощи при наступлении страхового случая одному миллиону двумстам тысячам омичей.

Подробнее остановлюсь на отдельных статьях социальных расходов.

В сфере здравоохранения. На обеспечение льготников лекарственными препаратами из бюджета было направлено свыше 725 млн. рублей. На приобретение дорогостоящих препаратов для лечения граждан, страдающих редкими заболеваниями, выделено 233 млн. рублей. В прошлом году регионом были закуплены 20 новых автомобилей скорой помощи (34,4 млн рублей). Более 40 млн.рублей направлено на поддержку молодых медицинских специалистов.

В сфере образования. На социальные выплаты, включая стипендии, выделено 356 млн. рублей. На предоставление мер соцподдержки опекунам и приемным родителям направлено 783 млн рублей. На обеспечение жильем детей-сирот выделено 256 млн. рублей, всего за год детям-сиротам предоставлена 251 квартира.

В сфере молодежной политики. На организацию летнего отдыха детей и их оздоровление в 2016 году из областного бюджета направлено почти полмиллиарда рублей.

Благодаря росту доходов, в 2016 году мы смогли не только в полном объеме профинансировать социальные расходы, но и предусмотреть средства на развитие региона и инфраструктурные проекты. В 2016 году по сравнению с 2015 годом расходы на финансирование отраслей национальной экономики увеличились почти в 1,5 раза (на 4,3 млрд. руб.). Расходы на поддержку отрасли «Сельское хозяйство» составили 3,3 млрд. рублей. На переселение граждан из ветхого и аварийного жилья направлено более 1 млрд. рублей.

В бюджете были предусмотрены средства на завершение юбилейных объектов и широкомасштабный ремонт дорог. По распоряжению Губернатора дорожный фонд на 2016 год был беспрецедентно увеличен, его объем по исполнению составил 7,2 млрд. рублей. В том числе за счет собственных средств областного бюджета на развитие дорожного хозяйства региона направлено 5,5 млрд. руб., что в 2,8 раза превышает объем 2015 года. Данные финансовые ресурсы позволили серьезно улучшить дорожную ситуацию прежде всего в областном центре.

В числе приоритетов осталась финансовая поддержка муниципальных образований Омской области. В прошлом году в муниципалитеты было направлено 22,7 млрд. рублей - это почти треть всех расходов регионального бюджета. Общий объем поддержки возрос на 1,8 млрд. руб., или на 8,6%.

В регионе проводится работа по расширению самостоятельности муниципальной власти в управлении финансовыми потоками. Для этого последовательно увеличивается доля нецелевой поддержки местных бюджетов. Так, в 2016 году рост объема дотаций составил 744 млн. рублей.

Губернатор Омской области в бюджетном послании отметил, что в 2016 году органы власти должны «пересмотреть приоритеты расходования средств, подходы к госзакупкам, собственной эффективности и результативности». Необходимость борьбы с последствиями кризиса 2015 года стала для Правительства серьезным стимулом для перехода на более результативные механизмы расходования бюджетных средств. По поручению Губернатора в работу органов исполнительной власти Омской области были внедрены новые инструменты управления финансовыми ресурсами.

Прежде всего, это так называемые пассивные счета или механизм финансирования расходов под фактическую потребность, который позволяет исключить «пролеживание» средств на бюджетных счетах. Второе новшество – введение системы предельных объемов финансирования расходов, позволяющей органам власти устанавливать приоритетность оплаты принятых денежных обязательств и синхронизировать кассовые выплаты с бюджетными поступлениями. И третье - это дополнительное согласование обоснованности планируемых закупок на 2016 год, что повысило контроль за формированием расходных обязательств.

Результатом нововведений стало повышение эффективности управления средствами областного бюджета. В частности, за прошлый год только за счет этих мер регион сэкономил на обслуживании госдолга более 300 млн. рублей и

погасил кредиторскую задолженность в объеме 2,7 млрд. рублей, которая образовалась по итогам 2015 года.

Уважаемые участники публичных слушаний!

Подводя итог своему выступлению, отмечу, что исполнение бюджета шло в условиях борьбы с негативными последствиями 2015 года. Кризис мобилизовал органы исполнительной власти на комплексную работу по стабилизации областных финансов. За год мы добились положительных изменений в сфере долговой политики, запустили новый этап модернизации бюджетных технологий, стали более рачительно относиться к бюджетным расходам.

Вместе с тем стоит объективно оценивать сегодняшнюю ситуацию. Говорить о полном оздоровлении региональных финансов преждевременно. Позитивные изменения происходят медленно. Система не обладает нужным запасом прочности. Любые неэффективные решения или кризисные явления могут дестабилизировать бюджет и обнулить все достигнутые результаты. Именно поэтому нам следует придерживаться выбранного курса. Для сохранения стабильного финансового состояния региона необходимо постоянно совершенствоваться, искать новые и более эффективные варианты исполнения действующих полномочий. Только такая ежедневная и упорная работа над бюджетом позволит органам власти добиться реальных результатов по улучшению качества жизни омичей.

Благодарю за внимание!